



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Verbale n. 19/2020**  
**Seduta del 28 agosto 2020**

**CONFERENZA UNIFICATA**

Il giorno **28 agosto 2020**, alle ore **10.15** presso la **Prefettura di Taranto**, la **Conferenza Unificata** (convocata con nota DAR prot. n. 14130 P-4.37.2.21 del 27 agosto 2020) si è riunita, in seduta straordinaria e in collegamento con modalità di videoconferenza, per esaminare il seguente punto all'ordine del giorno:

1. **Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul Rapporto ISS COVID – 19, n. 58/2020 recante le “Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS-CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi dell’infanzia”.** (SALUTE)

*Codice sito 4.10/2020/61 – Servizio sanità, lavoro e politiche sociali*





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Per le Amministrazioni dello Stato (in videoconferenza):**

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **BOCCIA\***; il Ministro della salute, **SPERANZA**; il Ministro dell'istruzione, **AZZOLINA**; il Capo di Gabinetto per gli Affari Regionali e le Autonomie, **RANA**.

**Per le Regioni e le Province autonome (in videoconferenza):**

Il Presidente della Regione Emilia Romagna e Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, **BONACCINI**; il Presidente della Regione Molise, **TOMA**, il Presidente della Regione Lombardia, **FONTANA**, il Vice Presidente della Regione Campania, **BONAVITACOLA**, l'Assessore della Regione Lazio, **DI BERARDINO**, l'Assessore della Regione Sardegna, **BIANCAREDDU**.

**Per il sistema delle Autonomie (in videoconferenza):**

Il Presidente dell'ANCI e Sindaco di Bari, **DECARO**; il Presidente dell'Upi, **DE PASCALE**.

Svolge le funzioni di Segretario, **GRANDE**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

\* Il Ministro Boccia è delegato a esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza, giusta delega del Presidente del Consiglio dei ministri del 26 settembre 2019.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA** apre la Conferenza Unificata dalla Prefettura di Taranto alla presenza del Prefetto Demetrio Martino e pone all'esame il PUNTO 1 all'o.d.g. che reca: *Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul Rapporto ISS COVID – 19, n. 58/2020 recante le "Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS-CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi dell'infanzia"*.

Il Ministro **BOCCIA**, prima di cedere la parola al Presidente Bonaccini nonché al Sindaco Decaro e al Presidente De Pascale, sottolinea che il provvedimento in questione fornisce il supporto operativo per tutto il personale operante negli ambiti educativi nel caso di insorgenza di contagi e focolai nelle scuole e in tutti i servizi educativi dell'infanzia. Le strategie di prevenzione sono state condivise a livello comunitario e prescrivono meccanismi che evitano frammentazioni e disomogeneità. L'Istituto Superiore di Sanità ha analizzato molti aspetti strettamente connessi al contenimento del contagio, non escludendo l'ipotesi di una formazione professionale degli operatori, con la definizione dei compiti del servizio sanitario nazionale e la sua relazione con il sistema educativo a vari livelli. Pertanto oggi è approvato un documento importante condiviso sia dai Presidenti di Regione, dai Sindaci e dai Presidenti di provincia dove emerge la certezza e l'unitarietà di interventi ai plessi scolastici da nord a sud dell'Italia. Ringrazia l'Istituto Superiore di Sanità che ha svolto un serio e rigoroso lavoro e i Ministri Speranza e Azzolina che hanno seguito il lavoro in queste settimane.

Il Presidente **BONACCINI**, in nome delle Regioni e delle Province autonome, esprime parere favorevole sulle indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS- CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi dell'infanzia, **con la seguente condizione:** al punto 1.1, a pagina 5, quinta riga, espungere l'aggettivo "piccoli", in quanto il concetto di "piccolo gruppo" è ormai superato anche con riferimento al Piano scuola 2020-2021 e, soprattutto, al documento di indirizzo e orientamento del MIUR del 3 agosto 2020 **e con la seguente raccomandazione:** al punto 1, pagina 5, aggiungere all'ultima raccomandazione il seguente periodo: "L'attivazione della didattica a distanza nel corso dell'anno scolastico 2019-2020 è stata una delle modalità di realizzazione del distanziamento sociale, rivelatosi intervento di sanità pubblica cardine per il contenimento della diffusione dell'infezione dal SARS-CoV-2. A fronte di ciò è opportuno, nel rispetto dell'autonomia scolastica, che ciascuna scuola ne definisca le modalità di realizzazione, per classi e per plesso, qualora si dovessero verificare *cluster* che ne imponga la riattivazione.

Il Ministro **BOCCIA**, per conto del Governo, accoglie la condizione e la raccomandazione delle Regioni.

Il Sindaco **DECARO**, in nome dell'Anci, esprime parere favorevole.

Il Presidente **DE PASCALE**, in nome dell'UPI, esprime parere favorevole, rappresentando l'ottimo lavoro di squadra svolto. Segnala comunque la necessità di ulteriori risorse sui fondi per l'edilizia scolastica.

Il Ministro **AZZOLINA** ringrazia tutti per il prezioso lavoro svolto.





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **SPERANZA**, nell'esprimere il ringraziamento all'Istituto Superiore di Sanità e al suo Presidente Brusaferrò, (collegato in videoconferenza), fa presente che il documento prodotto è frutto di una grande collaborazione interistituzionale, in linea con il lavoro fatto da febbraio in poi con tutte le Autonomie locali, territoriali, le Regioni, le Province e i Comuni e auspica possa essere ancora utile nei prossimi giorni rispetto alle questioni che sono ancora aperte.

Pertanto la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul Rapporto ISS COVID – 19, n. 58/2020 recante le "Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS-CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi dell'infanzia".**  
(All. 1)

Il Presidente **BONACCINI**, nell'associarsi ai ringraziamenti rivolti al Governo, alle Regioni, Anci e Upi, chiede al Ministro Boccia se è possibile, nell'arco massimo di 48 ore, arrivare ad un'intesa in Conferenza Unificata sul tema della capienza del trasporto pubblico locale. Il Comitato tecnico scientifico ha garantito un aumento della capienza dal 50 al 75 per cento, ed è un risultato già positivo che va incontro alle richieste avanzate dalle Regioni e con un possibile ulteriore aumento di percentuale si potrebbe garantire il trasporto non solo scolastico ma locale. Cede la parola al Vice Presidente Bonavitacola.

Il Vice Presidente **BONAVITACOLA** conferma e sostiene quanto detto dal Presidente Bonaccini. Auspica fortemente che si possa arrivare alla soglia 80/20, che seppur con difficoltà e sacrifici organizzativi, potrebbe consentire una situazione più governabile. Per quanto riguarda le procedure e le modalità di applicazione vi è la disponibilità sin da subito ad un incontro tematico specifico.

Il Ministro **BOCCIA** concorda con il Presidente Bonaccini per quanto riguarda la tempistica delle 48 ore. Suggestisce di non avviare una discussione in questa seduta di Conferenza sul tema sollevato, anche per l'assenza del ministero delle infrastrutture e trasporti in videoconferenza e indica che non appena il tavolo tecnico tematico avrà prodotto un documento, di avviare il consueto iter procedurale ai fini della convocazione della Conferenza Unificata per lunedì 31 agosto p.v. sul trasporto pubblico.

Il Presidente **BONACCINI**, rappresentando l'urgenza di garantire al meglio il servizio del trasporto scolastico e trasporto pubblico locale, chiede al Vice Presidente Bonavitacola, quale coordinatore della Commissione Trasporti, se si è in grado di poter convocare una Conferenza delle Regioni per lunedì mattina in modo tale da poter approvare in Conferenza Unificata il parere.





## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Sindaco **DECARO** è a conoscenza di una bozza di nuove linee guida inviate al Ministero della salute che l'Anci non ha ricevuto. Fa presente che i Comuni hanno una gestione autonoma degli scuolabus e una gestione anche con le aziende di trasporto pubbliche/private, con l'affidamento in house, attraverso la gara, del servizio scolastico, a volte anche extraurbano. Pone all'attenzione il tema della deroga alle assunzioni del personale e i limiti della spesa complessiva normata e bloccata dal 2009. Propone una doppia norma: una per superare i limiti del tempo determinato rispetto alla spesa complessiva del personale e un'altra per superare i limiti della spesa complessiva del personale delle scuole. Auspica la celere conversione del decreto Agosto per la risoluzione delle questioni poste con il rischio, altrimenti, di non aprire le scuole o di non far arrivare i bambini a scuola.

Il Ministro **BOCCIA** riferisce che la richiesta dell'Anci sui limiti della spesa del personale è stata già sollecitata al Ministero dell'Economia e delle Finanze; al termine della Conferenza Unificata farà una valutazione ulteriore con il MEF e con la Ministra Azzolina.

Il Presidente **DE PASCALE** chiede una copia delle nuove Linee Guida che riguardano il trasporto scolastico per poterle analizzare. Sottolinea che nelle scuole superiori il problema è ancora più marcato, perché spesso ovviamente i tragitti che devono fare gli studenti sono più lunghi, soprattutto nelle linee extraurbane e dai dati in possesso, con capienze sotto l'80 per cento, diventa veramente problematico reperire i mezzi, insufficienti a poter sostituire o ridurre ulteriormente la capienza.

Il Ministro **BOCCIA** riferisce che le nuove bozze saranno trasmesse ad Anci e Upi raccordandosi con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Cede la parola al Vicepresidente Bonavitacola.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** è d'accordo nel convocare la Conferenza delle Regioni in tempi strettissimi ma occorre avere il verbale del Comitato Tecnico Scientifico o la posizione del MIT per avviare una discussione concreta. Chiede di avere un documento dal MIT che costituisca la base per la discussione.

Il Ministro **BOCCIA** ribadisce che il MIT ha la delega per definire il documento sul trasporto pubblico locale. Alla fine della seduta della Conferenza Unificata chiederà a MIT di contattare il Vice Presidente Bonavitacola per raccordarsi al meglio.  
Cede la parola al Presidente Fontana.

Il Presidente **FONTANA**, introduce un tema completamente nuovo ma sul quale crede ci sia necessità di intervenire con la massima urgenza, ed è quello relativo alla presenza degli spettatori alle manifestazioni sportive. Sono previste nei prossimi giorni una serie di iniziative di carattere nazionale che coinvolgono squadre di diverse Regioni e, tenendo conto che alcuni Presidenti di Regione hanno assunto dei provvedimenti parzialmente derogativi rispetto ai divieti, si creeranno delle discrasie che anche da un punto di vista sportivo non possono essere accettate. Pertanto, per una questione di correttezza e uniformità in tema di manifestazioni nazionali, è necessario che il Governo e il Comitato tecnico scientifico dia delle linee guida su questo argomento estremamente delicato.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA** rappresenta che il tema proposto è stato già sollevato da altre Regioni e sarà affrontato dal Governo nei prossimi giorni.

L'Assessore **BIANCAREDDU** ringrazia per il lavoro che si sta svolgendo e pone due considerazioni che riguardano la Sardegna. Ritenendo probabile una massiccia didattica a distanza, sottolinea che in alcuni paesi della Sardegna manca la linea internet e conseguentemente si creano grandi difficoltà organizzative. Fa presente inoltre le problematiche che la Sardegna, con i suoi 24.000 chilometri quadrati e 67 abitanti per chilometro quadro, riscontra rispetto alle autonomie scolastiche che hanno tredici Comuni distanti l'uno dall'altro un'ora di pullman; quindi, soprattutto per il trasporto extraurbano, i disagi sono molteplici. Rivolgendosi al Presidente Bonaccini, ribadisce che la Regione Sardegna è fortemente penalizzata sul trasporto extraurbano, chiedendo di trovare una soluzione.

Il **Ministro BOCCIA** concorda sull'urgenza e l'importanza dei temi sollevati dal Presidente Fontana e dall'Assessore Biancareddu e saranno oggetto di un approfondimento ulteriore in tempi rapidi, soprattutto ai temi connessi alla scuola posti dalla Regione Sardegna. Lo stesso dicasi per gli aspetti sollevati dal Presidente Decaro e dal Presidente De Pascale relativamente ai limiti di bilancio che incidono sugli enti territoriali rispetto alle spese del personale. Il tema posto dal Presidente Fontana è già all'esame di un tavolo politico e anche scientifico per le opportune valutazioni.

Il Ministro **BOCCIA**, nel comunicare che lunedì 31 agosto p.v. si terrà una Conferenza Unificata straordinaria, ringrazia per la collaborazione e dichiara conclusi i lavori della Conferenza alle ore **10.57**.

Il Segretario  
Cons. Elisa Grande



Il Presidente  
On. Francesco Boccia



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

P. 1

ALL. 1

**REP. 108/CU DEL 28 AGOSTO 2020**

*li*

