



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Parere, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici. PNRR**

REP.ATTI N. 191/CU DEL 30 novembre 2022

### LA CONFERENZA UNIFICATA

Nell'odierna Seduta del 30 novembre 2022:

**VISTA** la legge 5 agosto 2022, n. 118, recante: "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021" e, in particolare, l'articolo 2, comma 1, il quale delega il Governo ad adottare, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie, sentita la Conferenza Unificata, un decreto legislativo per la costruzione e il coordinamento di un sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni pubblici, al fine di promuovere la massima pubblicità e trasparenza, anche in forma sintetica, dei principali dati e delle informazioni relativi a tutti i rapporti concessori, tenendo conto delle esigenze di difesa e sicurezza;

**VISTO** lo schema di decreto legislativo recante attuazione della delega per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici, trasmesso dal Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri con nota acquisita al prot. DAR 16447 del 10 ottobre 2022 e diramato dall'Ufficio di Coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, in data 10 ottobre 2022, con prot. DAR 16505;

**CONSIDERATO** che il punto, iscritto all'o.d.g. della seduta del 12 ottobre 2022, è stato rinviato, su richiesta di Regioni, ANCI e UPI, al fine di consentire approfondimenti istruttori;

**VISTI** gli esiti della riunione tecnica, tenutasi in data 16 novembre 2022, nel corso della quale è stato deciso di rinviare la discussione tecnica per consentire ulteriori approfondimenti;

**VISTI** gli esiti della riunione tecnica, tenutasi in data 28 novembre 2022, nel corso della quale sono state discusse le osservazioni di Regioni e Province autonome e ANCI;

**VISTI** gli esiti dell'odierna Seduta, nel corso della quale:

- le Regioni e Province autonome hanno espresso parere favorevole sul provvedimento in esame, con la condivisione delle richieste emendative formulate dall'ANCI e dall'UPI e con le ulteriori osservazioni riportate nel documento inviato per via telematica che, allegato al presente atto (Allegato 1), ne costituisce parte integrante;
- l'ANCI e l'UPI hanno espresso parere favorevole, condizionato all'accoglimento di due emendamenti contenuti in un documento inviato per via telematica che, allegato al presente atto (Allegato 2), ne costituisce parte integrante;



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici. PNRR.

Il Segretario  
Cons. Paola D'Avena

Il Presidente  
Ministro Roberto Calderoli

30-11-2022



CONFERENZA DELLE REGIONI  
E DELLE PROVINCE AUTONOME

22/211/CU10/C2

**POSIZIONE SULLO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO PER LA  
MAPPATURA E LA TRASPARENZA DEI REGIMI CONCESSORI DI BENI  
PUBBLICI. PNRR**

**Parere, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118**

***Punto 10) O.d.g. Conferenza Unificata***

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome esprime parere favorevole con la condivisione delle richieste emendative formulate dall'ANCI e con le ulteriori osservazioni di seguito riportate.

\*\*\*\*\*

**Premessa.** Lo schema di provvedimento in oggetto include otto articoli e prevede, in massima sintesi, l'istituzione di un nuovo sistema informativo, c.d. SICONBEP, la gestione del quale è affidata al MEF, che dovrà curarne il coordinamento e l'interoperabilità con gli altri sistemi informativi e di trasparenza esistenti in materia. Ulteriori chiarimenti sull'avvio della banca dati sono rimesse a future Linee guida. È previsto che il Responsabile della trasmissione dei dati dell'Ente di riferimento sia il Responsabile della Trasparenza, salvo diversa nomina (art. 4, comma 3).

L'approvazione del Decreto è prevista su proposta del MEF e del Ministero affari regionali sentita la Conferenza unificata, di cui è convocata per l'acquisizione del parere tecnico una riunione per il 28 novembre p.v.

**Considerazioni.** Va focalizzata l'attenzione sulla natura degli adempimenti richiesti dallo schema di decreto. In tal senso, si rileva la mancanza di coerenza tra tali adempimenti, riguardanti i dati relativi alle concessioni dei beni pubblici e la loro raccolta tramite un nuovo sistema informatizzato (SICONBEP), rispetto alle funzioni istituzionali del RPCT.

Prevedere un onere di comunicazione in capo a quest'ultimo (art. 4, comma 3 della bozza di decreto) piuttosto che al soggetto che presidia, all'interno dell'Ente, la gestione dei dati (es. RASA o Settore tecnico dedicato), non può essere giustificata dal solo collegamento con il PNRR. Peraltro, un tale assetto ridurrebbe lo stesso RPCT a un mero "passacarte", essendo privo degli strumenti per entrare nel merito dell'attendibilità e dell'idoneità dei dati oggetto di comunicazione.

Ancor più preoccupante appare quindi la previsione di una sanzione disciplinare in capo a un organo che non ha il governo del processo considerato.

In questo quadro le amministrazioni si troverebbero di fatto a dover utilizzare quasi sempre la deroga (con individuazione di diverso soggetto) che il predetto comma 3 prevede. Si osserva anche che d'altra parte Anac non risulta essere stata coinvolta nel percorso istruttorio di questa proposta normativa.

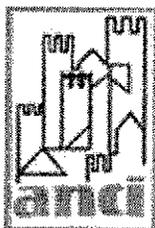
**Proposta.** Si propone quindi di sostituire il comma 3 con il seguente:

“Ogni amministrazione individua il responsabile delle comunicazioni dei dati e delle informazioni di cui al presente decreto, nell’ambito del proprio settore o ufficio competente in materia di concessioni di beni pubblici.” [eventuale: L’omessa comunicazione da parte del responsabile costituisce illecito disciplinare a carico dello stesso].”

Roma, 30 novembre 2022



30/11/2022



## Conferenza Unificata 30 Novembre 2022

*Punto 10) Schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici.*

Il presente documento reca in calce una serie di proposte di emendamenti al testo in esame che condiziona l'espressione di un parere positivo.

### **Sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni pubblici**

1. All'articolo 1, comma 2 aggiungere il seguente periodo *"Pertanto, qualora il dato sia stato già inserito dai soggetti di cui all'articolo 2 del presente decreto, in altre banche dati o in sistemi informativi statali o regionali, l'obbligo di comunicazione di cui al presente articolo si intende assolto."*

#### **Motivazione**

Per quanto riguarda gli obblighi di comunicazione di cui al presente Decreto si intende, con questo emendamento, **garantire il principio di unicità dell'invio**, secondo il quale il medesimo dato viene fornito dai soggetti obbligati una sola volta ad un solo sistema informativo e non può essere richiesto da altri sistemi o banche dati

### **Trasmissione dei dati**

4. All'articolo 4, comma 1,

- prima delle parole *"Le specifiche tecniche, le modalità e la tempistica"* aggiungere le seguenti parole *"Fermo restando quanto previsto all'articolo 1, comma 2, ultimo periodo,"*
- e dopo le parole *"sono definite dal Ministero dell'economia e delle finanze attraverso linee guida"* aggiungere le parole *"oggetto d'intesa in Conferenza Unificata,"*.

#### **Motivazione**

*La proposta mira a garantire un confronto e una condivisione delle specifiche tecniche e di tutte le informazioni che verranno richieste nel costituendo sistema informatico (tra cui: le modalità e le tempistiche di invio, le categorie di beni, ...). Tale confronto potrebbe essere innanzitutto la sede in cui acquisire piena conoscenza sull'eterogeneità e molteplicità delle categorie di beni e di istituti concessori utilizzati dai soggetti obbligati, per modulare di conseguenza il funzionamento della banca dati SICONBEP e garantire massima effettività alle finalità di trasparenza perseguite.*

*Per queste ragioni si richiede che le linee guida siano pubblicate solo dopo una concertazione con la Conferenza Unificata.*